



Verlag ENCORE Economics Council, donderdag 26 februari

Deel I: Kruissubsidiëring

Deelnemers

Jeroen Hinloopen (gespreksleider), Maarten Janssen, Jan-Willem Velthuijsen, Theo Offerman, Marco Haan, Raymond de Rooij, Anno Pomp, Gerrold Verhoeks.

Probleemstelling

De markt is ingedeeld in producten, aangeduid met Diagnose-Behandeling-Combinatie (DBC) eenheden, waarvan 10% in budgettaire termen vanaf 1 juli 2004 geliberaliseerd wordt. De bedoeling is dat er op dit geliberaliseerde deel, deel B, toetreding zal gaan plaatsvinden door zelfstandige zorgaanbieders, ZGA. Het gevaar bestaat dat deze toetreding wordt bemoeilijkt door zittende partijen die hun diensten op deelmarkt B gaan aanbieden. Zij kunnen dit doe doordat hun activiteiten op deelmarkt B worden gefinancierd door hun activiteiten op deelmarkt A, het niet-geliberaliseerde deel.

Vragen die tijdens de discussie aan de orde kwamen waren: Hoe kan deze kruissubsidiëring in de praktijk worden tegengegaan? Hoe kan deze worden opgespoord?

Discussie

De discussie werd geopend met een korte uiteenzetting over een recent verschenen rapport waarin wordt aangegeven dat kruissubsidiëring kan worden tegengegaan indien zorgaanbieders actief op zowel deelmarkt A en B administratief worden ontvlochten langs de lijnen van de markten waarin zij actief zijn. Een probleem hierbij is echter dat binnen organisaties deze ontvlechting door afdelingen heen zal gaan lopen. Het is de vraag of de daarmee gepaard gaande administratieve lasten opwegen tegen de winsten die behaald worden door het tegengaan van mogelijke kruissubsidiëring.

Een andere mogelijke oplossing die na een tijd discussiëren tot stand kwam is er een waarbij de toetreders in eerste instantie worden afgeschermd van zittende partijen die een agressief prijsbeleid zouden gaan voeren om toetreders uit te sluiten. Zittende partijen zouden dan geconfronteerd worden met een minimumprijs voor deelmarkt B die eventueel ieder jaar naar beneden wordt bijgesteld. Toetreders mogen wel onder deze prijs aanbieden. Als dit laatste veel gebeurt en het verschil met de vrij aangeboden prijs en de te voeren minimumprijs is groot, dan zou de aanpassing naar beneden van de minimumprijs versneld kunnen worden uitgevoerd.

Om tot een redelijke minimumprijs te komen is het overigens wel van belang om inzicht te krijgen in de kosten van de te liberaliseren DBC's. Initiatieven om deze te achterhalen zijn inmiddels door VWS genomen maar moeten nog verder worden uitgewerkt. Op basis van deze meer reële kosten is ook beter te achterhalen in hoeverre er überhaupt sprake is van kruissubsidiëring.

Een ander punt dat naar voren kwam is de mogelijkheid van kruissubsidiëring van deelmarkt B richting A. Toetreding zou in dat geval een vorm van cherry-picking worden en zo de op deelmarkt B opgestreken winsten die noodzakelijk zijn om deelmarkt A te laten functioneren (tegen de huidige prijzen) danig verminderen. Om deze onwenselijke situatie te vermijden is het weer noodzakelijk om goed inzicht te krijgen in de onderliggende kosten van de verschillende DBC's.

Opgemerkt werd verder dat in deze kosten ook die van de infrastructuur moeten worden meegenomen om verborgen kruissubsidiëring tegen te gaan.